

Corte di Cassazione, Sezione Lavoro civile

Sentenza 16 luglio 2020, n. 15227

REPUBBLICA ITALIANA
IN NOME DEL POPOLO ITALIANO
LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE
SEZIONE LAVORO

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati:

Dott. NAPOLETANO Giuseppe - Presidente

Dott. TORRICE Amalia - Consigliere

Dott. DI PAOLANTONIO Annalisa - Consigliere

Dott. MAROTTA Caterina - Consigliere

Dott. SPENA Francesca - rel. Consigliere

ha pronunciato la seguente:

SENTENZA

sul ricorso 35671-2018 proposto da:

██████████, elettivamente domiciliata in ██████████, presso lo studio dell'avvocato ██████████, che la rappresenta e difende unitamente all'avvocato ██████████;

- ricorrente -

contro

COMUNE DI ██████████, in persona del legale rappresentante pro tempore, elettivamente domiciliato in ██████████ presso lo studio dell'avvocato ██████████, rappresentato e difeso dall'avvocato ██████████;

- controricorrente -

avverso la sentenza n. 599/2018 della CORTE D'APPELLO di L'AQUILA, depositata il 01/10/2018 R.G.N. 473/2018;

udita la relazione della causa svolta nella pubblica udienza del 28/01/2020 dal Consigliere Dott. FRANCESCA SPENA;

udito il P.M. in persona del Sostituto Procuratore Generale Dott. CIMMINO ALESSANDRO, che ha concluso per il rigetto del ricorso;

udito l'Avvocato [REDACTED] per delega verbale Avvocato [REDACTED];

udito l'Avvocato [REDACTED].

FATTI DI CAUSA

1. con sentenza in data 20 settembre-1 ottobre 2018 n. 599 la Corte d'Appello di L'Aquila, giudice del reclamo L. n. 92 del 2012, ex articolo 1, commi 58 e ss. riformava la sentenza del Tribunale di Teramo, e per l'effetto rigettava la domanda proposta da [REDACTED] -dipendente del COMUNE DI [REDACTED] con qualifica di Agente di polizia municipale - per la impugnazione del licenziamento disciplinare intimato in data 19 novembre 2013.

2. Preliminarmente la Corte territoriale respingeva la eccezione di intervenuta decadenza del COMUNE dall'esercizio della azione disciplinare.

3. Esponeva che la lavoratrice fondava l'eccezione sulla retrodatazione del dies a quo dei termini del procedimento disciplinare rispetto al momento in cui la amministrazione comunale riceveva comunicazione della archiviazione della denuncia penale che la [REDACTED] aveva sporto nei confronti dei suoi superiori gerarchici (Comandante [REDACTED], MMA [REDACTED] e MMA [REDACTED]), sostenendo che la amministrazione era già a conoscenza tanto della sua denuncia che della opposizione che ella aveva presentato avverso la richiesta di archiviazione del pubblico Ministero.

4. Osservava che ai fini del decorso della decadenza era rilevante unicamente la conoscenza del fatto di rilievo disciplinare; nella specie solo con la notizia della archiviazione il COMUNE era venuto a conoscenza della infondatezza delle accuse mosse dalla [REDACTED] ai suoi superiori.

5. Sempre in via pregiudiziale il collegio del reclamo respingeva, altresì, la eccezione di violazione del principio del "ne bis in idem", sollevata dalla [REDACTED] sul rilievo che le circostanze contestate erano sostanzialmente identiche (per la posizione dei MMA [REDACTED] e [REDACTED]) o simili (per la posizione dello [REDACTED]) a quelle per le quali era stata già irrogata (in data 10 settembre 2012) la sanzione disciplinare di sei giorni di sospensione.

6. Al riguardo osservava che il principio del "ne bis in idem" non era violato, in quanto la seconda contestazione atteneva non soltanto ai fatti già contestati ma anche a fatti diversi, di rilievo disciplinare autonomo - la grava accusa di violenza sessuale nei confronti del Comandante della Polizia Municipale - fatti ai quali la seconda contestazione doveva ritenersi limitata. Inoltre i fatti già contestati, relativi ai giorni [REDACTED], potevano essere considerati ai soli fini della recidiva in

comportamenti analoghi, come previsto dall'articolo 3, comma 7, CCNL ENTI LOCALI 11 aprile 2008, richiamato nella contestazione disciplinare.

7. Nel merito, il Comune aveva prodotto in sede di reclamo la pronuncia della Suprema Corte in forza della quale era divenuta definitiva la condanna della [REDACTED] per il reato di calunnia, per avere attribuito il reato di violenza sessuale al comandante [REDACTED] (e di molestie sessuali al Maresciallo [REDACTED]). Il giudicato penale di condanna faceva stato nel giudizio disciplinare ai sensi dell'articolo 653 c.p.p..

8. Il fatto, definitivamente accertato, costituiva un comportamento di gravita' tale sia sotto il profilo oggettivo - tanto da costituire reato- che sotto il profilo soggettivo - per la qualifica di agente di pubblica sicurezza della [REDACTED] e perche' la persona offesa era un superiore gerarchico, accusato del reato di violenza sessuale commesso sul luogo di lavoro - da integrare una giusta causa di licenziamento ex articolo 2119 c.c.

9. Ha proposto ricorso per la cassazione della sentenza [REDACTED], articolato in cinque motivi di censura, cui il COMUNE DI [REDACTED] ha opposto difese con controricorso.

10. Le parti hanno depositato memoria.

RAGIONI DELLA DECISIONE

1. con il primo motivo la ricorrente ha denunciato - ai sensi dell'articolo 360 c.p.c., n. 3 - violazione e falsa applicazione del Decreto Legislativo n. 165 del 2001, articolo 55 bis, commi 3 e 4, impugnando la statuizione di rigetto della eccezione di decadenza.

2. Ha dedotto che i termini indicati dal suddetto articolo 55 bis decorrono dal momento della prima acquisizione della notizia di infrazione; ha assunto l'errore della Corte territoriale per avere ritenuto che i termini decorressero soltanto dal momento in cui il COMUNE di TERAMO aveva avuto conoscenza della archiviazione della denuncia penale da Lei presentata.

3. il motivo e' inammissibile.

4. La Corte territoriale non si e' posta in contrasto con il principio di diritto - gia' enunciato da questa Corte (per tutte: Cass. sez. lav. sent. 14 dicembre 2018, n. 32491; sent. 27 agosto 2018 n. 21193 e giurisprudenza ivi richiamata) ed al quale va assicurata continuita' - secondo cui ai fini della decorrenza del termine perentorio per la conclusione del procedimento disciplinare - Decreto Legislativo n. 165 del 2001, ex articolo 55 bis, comma 4, - assume rilievo esclusivamente il momento in cui tale acquisizione, da parte dell'ufficio competente regolarmente investito del procedimento,

riguardi una "notizia di infrazione" di contenuto tale da consentire allo stesso di dare avvio in modo corretto al procedimento disciplinare.

5. Ha evidenziato, piuttosto, che nella fattispecie concreta la notizia della infrazione risaliva alla conoscenza del provvedimento di archiviazione del GIP, che aveva offerto elementi di prova circa la infondatezza delle accuse mosse dalla ██████████ nella sede penale nei confronti del proprio comandante.

6. il ricorso, formalmente denunciando una violazione di legge, nei contenuti censura tale accertamento di fatto; trattasi di un accertamento storico impugnabile in questa sede di legittimità soltanto con la deduzione di un vizio di motivazione. Piuttosto che rappresentare l'omesso esame di un fatto storico decisivo ed oggetto di discussione tra le parti, la ricorrente sollecita questa Corte ad una inammissibile revisione del merito.

7. Con il secondo motivo la ricorrente lamenta - ai sensi dell'articolo 360 c.p.c., n. 3 - violazione e falsa applicazione degli articoli 2119 e 2106 c.c., del Decreto Legislativo n. 165 del 2001, , articolo 55 della L. n. 604 del 1966, articolo 1 della L. n. 300 del 1970, articolo 18 dell'articolo 3, comma cinque, lettera g) CCNL comparto REGIONI e AUTONOMIE LOCALI 11 aprile 2008 per il quadriennio 2006-2009 (in prosieguo: CCNL).

8. Ha premesso che la sentenza impugnata ravvisava la giusta causa del licenziamento unicamente nella calunnia commessa nei confronti del Comandante di polizia Municipale, ingiustamente accusato di violenza sessuale.

9. I fatti valutati dal giudice del reclamo integravano la ipotesi prevista dall'articolo 3, comma 5, lettera g) CCNL - (comportamenti calunniosi nei confronti di altri dipendenti) - per la quale le parti collettive disponevano la sanzione conservativa della sospensione fino a dieci giorni.

10. La ricorrente ha richiamato il principio secondo cui la sanzione del licenziamento non può essere irrogata nei casi in cui la condotta addebitata rientri in una delle fattispecie disciplinari per le quali la contrattazione collettiva prevede la applicazione di una sanzione conservativa, deducendone l'applicabilità al lavoro pubblico privatizzato, per quanto previsto dal Decreto Legislativo n. 55 del 2011, articolo 55, comma 2.

11. Il motivo è fondato.

12. Nell'ambito del lavoro privato la giurisprudenza di questa Corte è giunta ad approdi consolidati nel senso che:

- le previsioni della contrattazione collettiva che individuano le fattispecie di licenziamento disciplinare non vincolano il giudice di merito, essendo quella della giusta causa e del giustificato motivo una nozione legale (ex plurimis, Cass. 05 dicembre 2019, n. 31839; 22 agosto 2019 n. 21616; 16 luglio 2019 n. 19023; Cass. n. 8718 del 2017; Cass. n. 9223 del 2015; Cass. n. 13353 del 2011).

- il principio generale subisce eccezione ove la previsione negoziale ricollegghi ad un determinato comportamento disciplinarmente rilevante unicamente una sanzione conservativa: in tal caso il giudice è vincolato dal contratto collettivo, trattandosi di una condizione di maggior favore fatta espressamente salva dal legislatore (L. n. 604 del 1966, articolo 12). Pertanto, ove alla mancanza sia ricollegata una sanzione conservativa, il giudice non può estendere il catalogo delle giuste cause o dei giustificati motivi di licenziamento oltre quanto stabilito dall'autonomia delle parti (Cass. 05 dicembre 2019, n. 31839; Cass. n. 6165 del 2016; Cass. n. 11860 del 2016; Cass. n. 17337 del 2016; Cass. n. 15058 del 2015; Cass. n. 4546 del 2013; Cass. n. 13353 del 2011; Cass. n. 1173 del 1996; Cass. n. 19053 del 1995), a meno che non si accerti che le parti stesse non avevano inteso escludere, per i casi di maggiore gravità, la possibilità di una sanzione espulsiva.

13. Il ricorso chiama questa Corte a pronunciarsi sull'applicabilità di tale eccezione nell'impiego pubblico privatizzato, nel quale occorre tenere conto delle speciali previsioni di cui al Decreto Legislativo n. 165 del 2001, articolo 55 ed articolo 55 quater e ss. introdotti dal Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 (nella fattispecie di causa applicabile *ratione temporis*).

14. Quanto all'articolo 55 quater - con il quale il legislatore, fatta salva la disciplina generale in tema di licenziamento per giusta causa e per giustificato motivo, ha tipizzato specifiche ipotesi di licenziamento disciplinare - questa Corte ha già evidenziato (Cass. 01 dicembre 2016 n. 24574) che nell'introdurre fattispecie legali di licenziamento aggiuntive rispetto a quelle individuate dalla contrattazione collettiva il legislatore ha anche affermato con chiarezza, con il precedente articolo 55, comma 1, la preminenza della disciplina legale rispetto a quella di fonte contrattuale; quest'ultima, quindi, non può essere più invocata ove in contrasto con la norma inderogabile di legge, venendo in tal caso sostituita di diritto da quest'ultima, ai sensi degli articoli 1339 e 1419 c.c.

15. In sostanza, restano prive di effetto le clausole della contrattazione collettiva che prevedano una sanzione conservativa per i fatti che l'articolo 55 quater (ovvero altre norme dello stesso capo) contempla(n) come sanzionati dal licenziamento.

16. Fuori da questa ipotesi, le previsioni del Decreto Legislativo 165 del 2001, articolo 55 non ostano alla applicazione del principio, sopra enunciato, secondo cui il giudice è vincolato dalla previsione del contratto collettivo che ricollegghi ad un determinato comportamento giuridicamente rilevante solamente una sanzione conservativa; anzi, il principio trova conferma nello stesso articolo 55, comma 2 laddove stabilisce che (salvo quanto previsto delle disposizioni dello stesso capo) la tipologia delle infrazioni e delle relative sanzioni è definita dai contratti collettivi.

17. Nella fattispecie di causa, il CCNL, all'articolo 3, comma 5, lettera g) prevedeva la sanzione disciplinare della sospensione dal servizio, con privazione della retribuzione, per "comportamenti...calunniosi... nei confronti di altri dipendenti...".

18. Tale previsione ha conservato validità nella vigenza del Decreto Legislativo n. 150 del 2009, in quanto compatibile con le previsioni del citato articolo 55 quater, che prevede il licenziamento disciplinare, per quanto rilevante in causa, nei diversi casi di " reiterazione nell'ambiente di lavoro di gravi condotte aggressive o moleste o minacciose o ingiuriose o comunque lesive dell'onore e della dignità personale altrui" (articolo 55 quater, lettera e).

19. Il giudice del reclamo, pertanto, non avrebbe potuto ritenere integrata la giusta causa di licenziamento in relazione al solo reato di calunnia nei confronti del comandante di polizia municipale senza confrontarsi con le previsioni del contratto collettivo, che prevedevano una sanzione conservativa per i comportamenti calunniosi nei confronti di altri dipendenti. In particolare, dopo avere atto della validità della contestazione della recidiva, nell'esaminare la censura del ne bis in idem, non poteva omettere di valutare la recidiva contestata quando si è poi espresso sulla sussistenza della giusta causa.

20. Invero la contestazione disciplinare faceva riferimento alle più gravi ipotesi di cui al Decreto Legislativo n. 165 del 2001, articolo 55 quater, lettera e) - della quale si è detto - ed all'articolo 3, comma 7, lettera f) CCNL, che sanziona con il licenziamento la "recidiva nel biennio, anche nei confronti di persona diversa, di sistematici e reiterati atti e comportamenti aggressivi, ostili e denigratori e di forme di violenza morale o di persecuzione psicologica nei confronti di un collega al fine di procurargli un danno in ambito lavorativo...".

21. Limitando la propria analisi al reato di calunnia, per il quale era prevista la sola sanzione conservativa, senza esaminare la fondatezza della contestazione della recidiva, il giudice del merito si è posto dunque in contrasto con il principio di diritto sopra enunciato.

22. Con il terzo motivo si censura la sentenza - ai sensi dell'articolo 360 c.p.c., n. 3 - per violazione e falsa applicazione del principio del ne bis in idem.

23. Si contesta la valutazione espressa dalla Corte territoriale nel punto in cui, richiamando il brocardo "utile per inutile non vitiatur", riteneva non essere violato il principio del ne bis in idem ed esaminava la sola contestazione relativa alla ingiusta denuncia di violenza sessuale nei confronti del Comandante di Polizia Municipale, escluse le altre.

24. Si assume che il frazionamento delle plurime contestazioni sarebbe impedito dalla unicità del procedimento disciplinare, nel quale il datore di lavoro irroga il licenziamento in ragione del

complesso dei fatti contestati; si assume, altresì, che i fatti già sanzionati - ed oggetto di nuova contestazione - non potevano rilevare neppure ai fini della recidiva.

25. Con il quarto motivo si impugna la sentenza - ai sensi dell'articolo 360 c.p.c., n. 3 - per violazione e falsa applicazione degli articoli 2119 e 2106 c.c.; della L. n. 604 del 1966, articolo 1; della L. n. 300 del 1970, articolo 7.

26. Si deduce che la Corte territoriale non avrebbe potuto fondare il giudizio di esistenza della giusta causa in ragione di una sola tra le plurime condotte contestate, in quanto per scelta autonoma del datore di lavoro, sottratta al controllo dell'autorità giudiziaria, la sanzione del licenziamento era stata ritenuta proporzionata soltanto in ragione di tutte le condotte contestate.

27. I due motivi, che possono essere esaminati congiuntamente per la loro connessione, sono infondati.

28. Ed invero, secondo la giurisprudenza di questa Corte (per tutte: Cassazione civile sez. lav., 28/07/2017, n. 18836 e giurisprudenza ivi richiamata), qualora il licenziamento sia intimato per giusta causa non consistente in un fatto singolo ma in una pluralità di fatti ciascuno di essi autonomamente costituisce una base idonea per giustificare la sanzione, a meno che colui che ne abbia interesse non provi che solo presi in considerazione congiuntamente, per la loro gravità complessiva, essi sono tali da non consentire la prosecuzione neppure provvisoria del rapporto di lavoro; ne consegue che, salvo questo specifico caso, ove nel giudizio di merito emerga l'infondatezza di uno o più degli addebiti contestati, gli addebiti residui conservano la loro astratta idoneità a giustificare il licenziamento.

29. Tale principio è parimenti applicabile al caso - qui in discussione - della reiterazione nella contestazione di addebito di alcune condotte già sanzionate; il fatto sanzionato - quindi non più suscettibile di provocare l'esercizio legittimo del potere disciplinare - equivale, infatti, ad un fatto insussistente, per sopravvenuta carenza di antiggiuridicità (in termini: Cassazione civile sez. lav., 30/10/2018, n. 27657).

30. Correttamente la Corte territoriale ha pertanto ritenuto che la giusta causa potesse essere integrata anche da una soltanto delle plurime condotte contestate, senza considerare le altre, che erano state già sanzionate in precedenza.

31. Il motivo è parimenti infondato nella parte in cui assume che il fatto già sanzionato non possa venire in rilievo neppure ai fini della recidiva. Sotto questo profilo va evidenziata, infatti, la autonomia della contestazione della recidiva, che resta valida, rispetto alla nuova contestazione dello stesso fatto.

32. La statuizione della Corte territoriale e' dunque immune da errori di diritto anche nella parte in cui afferma che i medesimi fatti potevano essere considerati in relazione alla contestazione della recidiva, prevista dalla norma dell'articolo 3, comma 7, lettera t) CCNL, a tal fine richiamata.

33. Dall'accoglimento del secondo motivo di ricorso discende l'assorbimento del quinto, con il quale la ricorrente - (censurando la sentenza - ai sensi dell'articolo 360 c.p.c., n. 3- per violazione e falsa applicazione degli articoli 2106 e 2119 c.c.; della L. n. 604 del 1966, articolo 1 del Decreto Legislativo n. 165 del 2001, articolo 55 quater; dell'articolo 3 CCNL) - ha parimenti invocato le previsioni del CCNL, prevedenti il licenziamento soltanto nei casi di recidiva nonche' nell'ipotesi (articolo 3, comma 8, lettera e) del giudicato penale, che non aveva formato oggetto di contestazione disciplinare.

34. Conclusivamente, la sentenza impugnata deve essere cassata in accoglimento del secondo motivo di ricorso, respinti il primo, il terzo ed il quarto ed assorbito il quinto; la causa va rinviata alla Corte d'Appello di Ancona in diversa composizione affinche' provveda a valutare nuovamente la sussistenza della giusta causa di licenziamento alla luce del seguente principio di diritto: "Nel pubblico impiego privatizzato ove la previsione del CCNL ricollegghi ad un determinato comportamento, disciplinarmente rilevante, solamente una sanzione conservativa, il giudice del merito e' vincolato da tale indicazione, salva la eventuale nullita' di tale previsione ai sensi del Decreto Legislativo n. 165 del 2001, articolo 55, comma 1".

35. Il giudice del rinvio provvedera', altresì, alla disciplina delle spese del presente grado.

P.Q.M.

La Corte accoglie il ricorso nei sensi di cui in motivazione Cassa la sentenza impugnata e rinvia - anche per le spese - alla Corte d'Appello di Ancona in diversa composizione.